

关于编制《新密市突发事件总体应急预案》的起草说明

一、起草背景及必要性

《新密市人民政府公共突发事件总体应急预案》（2005版）自2005年印发实施以来，在全市突发事件防范应对工作实践中发挥了纲领性的指导作用。16年来，随着应急管理工作实践和经济的不断发展，国家、省、郑州市及市委市政府对突发事件应对工作提出了新的更高要求，人民群众对突发事件应对也有了更加深刻的认识和更多的期盼，虽几经修订，但原《总体应急预案》已不能满足当前社会发展和经济增长的要求。

加之机构改革之后，相关部门突发事件防范应对职能也进行了调整。2019年末，我市成立了市政府应急救援总指挥部和防汛抗旱、森林防火、地质灾害、安全生产、抗震救灾等12个专项应急指挥部，进一步完善了事故灾害预警和自然灾害分级响应机制，原《总体预案》中应急救援体系与现行应急管理体系也相距甚远，《新密市突发事件总体应急预案》修编更是迫在眉睫。

在此背景下，市应急管理局立足全市机构改革实际，根据市政府领导批示要求，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《国务院生产安全事故应急条例》《国务院办公厅关于突发事件应急预案管理办法》《河南省突发事件应急预案管理办法》和《郑州市人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》等法律法规、规

范性文件，牵头组织开展了《新密市突发事件总体应急预案》修编工作。

二、起草过程和征求意见情况

2020年4月，我局组织省市应急管理、安全生产方面专家和我局有关工作人员成立了《总体应急预案》编写小组。编写小组认真调查掌握了新密市的区域概况，分析了新密境内的自然地理、行政区别、交通网络、经济发展和矿产资源分布，对新密市突发事件风险进行了综合辨识、研判、评估、分析，总结了新密市在自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全四个方面存在的重大风险，研判了新密境内突发事件可能发生的种类、区域、级别和危害。并对新密市的应急资源展开了调查，掌握了新密市综合消防救援队伍、专业救援队伍以及社会救援组织的应急救援体系建设情况。根据各类风险、事故灾难分级、结合我市应急能力和各应急参与部门职责，制订了新密市《总体应急预案》编写的总体框架，成立了总体应急预案的应急组织指挥机构，并对组织机构各单位职责进行了明确。

经过3个多月的调查、分析、研判和总结，2020年8月份，总体预案编写小组起草形成了《新密市突发事件应急预案》初稿。为更好地完成《总体应急预案》修改工作，我局多次召开专题会议进行部署，一是将《总体应急预案（征求意见稿）》发至局领导班子成员、局二级机构和机关各科室，对预案的内容、格式、排版以及语言表达方式进行先期意见征求，各相关科室共提出了

13 处涉及单位名称、文字排版、语言描述、职责划分等问题，编写小组一一进行了核对，并进行了修改。之后市安委会、市应急总指挥办公室将总体预案发至市政府各相关部门、乡镇（街道）、伏羲山风景区管委会和有关单位广泛征求意见，市发改委、市城管局、市交通运输局、市自然资源和规划局等部门共提出了 8 项涉及部门职责、部门名称、案例列举、应急响应的修改意见，编写小组根据有关法律法规和相关规范性文件规定，结合我市实际情况，经过充分沟通交流，对部分条款进行了修改。

2020 年 11 月 23 日由市政府组织、市应急局牵头，在新密市承誉德酒店 3 楼会议室举办了总体预案专家评审会，聘请了河南中原工学院教授崔铁兵、高级工程师霍伟斌和朱自强 3 名应急管理和安全生产方面的专家，并邀请总体应急预案涉及的局委和 18 个乡镇（街道）一同参加，在专家组组长崔铁兵的主持下，经过两个多小时评审，共提出了 11 条问题，后经过编写小组修改、专家组审核，现已通过专家评审。

三、主要内容

《新密市突发事件总体应急预案》主要分为 10 个部分。

第一部分为总则，包含编制目的、编制依据、我市公共安全风险种类、工作原则、预案体系等内容。**第二部分为应急组织体系和职责**，包含应急救援领导机构、专项应急指挥机构、现场指挥机构、基层应急组织、专家组等的设置及职责，明确了各类各级突发事件专项应急预案的类别、牵头单位和专项指挥机构，**第**

三部分为监测预警，包含风险监控、风险监测、风险预警等。**第四部分为应急响应**，包含分级响应、信息报告、应急处置与救援、基本响应程序等内容。**第五部分为恢复重建**，对善后处置、社会救助、调查评估、恢复重建等进行了要求。**第六部分为应急保障**，对队伍、资金、物资、通信、装备、交通、医疗、治安等多方面保障工作进行了明确。**第七部分为预案管理**，明确了预案编制、审批、评估与修订、演练等相关流程。**第八部分为责任奖惩**。第九部分为附则。**第十部分为附件**，包含《新密市风险评估简报》《突发事件分级标准》等9个附件，确定了分级标准、信息上报预警发布等流程及要求，对突发事件应急保障协调部门和有关支持部门的职责也进行了细化。

四、有关情况说明

此次总体应急预案的编制工作历时7个多月时间，得到了市委政府领导的高度重视和关心，也得到了市政府各相关部门和有关单位的支持和帮助。新编制的总体应急预案更具有科学性、实用性，颁布和实施后，能够更好地指导全市相关部门依法科学、及时有效做好突发事件防范和处置工作，将为我市应急预案体系建设进一步向纵深发展起到重要的指导和推动作用。

- 附件：1.《新密市突发事件总体应急预案》
2.《征求意见汇总表》